



**Udvalget for Boligområder og Tryk By**

Borgmesterkontoret

Flakhaven 2  
Postboks  
5000 Odense C

www.odense.dk

Tlf. 65511006  
Fax 66139209  
E-mail bmf@odense.dk

**Referat fra møde mandag den 28. november 2011**

DATO  
30. november 2011

REF.  
MBJA

JOURNAL NR.  
2011/085643 009

- 1. Oplæg om kriminalforsorgens (i det fri) arbejde v/Jette Christensen**
- 2. Referat fra sidste møde – opsamling**
- 3. SSP-projekt – status på analysearbejdet v/Rene Bøye**
- 4. Kommunens rolle i indsatsen mod bander**
- 5. Dialogmøder i Vollsmose**
- 6. Forslag til mødeplan 2012**
- 7. Orientering**
- 8. Eventuelt**
- 9. Her efter møde med Samarbejdsrådet**

---

**1. Kriminalforsorgen (fri) v/Jette Christensen**

Kriminalforsorgen i det fri har en vigtig rolle i forhold til at give løsladte en god start på en ny tilværelse. Det sker i et koordineret samarbejde med de kommunale ydelser omkring eksempelvis bolig, beskæftigelse, uddannelse.

Jette Christensen (Kriminalforsorgsleder – Kriminalforsorgen afd. Fyn) vil i oplægget komme ind på kriminalforsorgens rolle og samspillet med kommunen.

**Beslutning**

Jette Christensen gennemgik med powerpoints kriminalforsorgens opgaver og udfordringer i arbejdet med at forebygge genindsættelser.

## **2. Referat fra sidste møde – opsamling**

### **Beslutning**

Vedr. punkt 5 på udvalgets møde den 31/10 2011 er der kun taget beslutning om, at der arbejdes videre med punkterne. Udvalget har ikke forholdt sig til de gældende punkter.

### **3. SSP-projekt – status på analysearbejdet v/Rene Bøye**

#### **Sagsresumé**

Strategigruppen for Boligområder og Tryg By besluttede den 28/1 2011 at nedsætte en projektgruppe af aktører fra Politi, SAF, BUF og BMF, med det formål at afdække udfordringer i SSP, se på de anvendte metoder/redskaber i forhold til at koordinere og effektivisere SSP indsatsen fremadrettet, herunder udarbejde en analyse af SSP-arbejdet i Odense. En delopgave for projektgruppen er at se på lokalrådets kobling og forankring.

Kommissoriet for opgaven blev præsenteret i Udvalget den 12. april.

Den gennemførte analyse af SSP i Odense peger på en række forhold som en reorganisering af SSP bør adressere. Det er bl.a. at SSP er en stor organisation med mangfoldighed i opgaveløsningen, samt at SSP-arbejdets tyngde bør skubbes i retning af mere fokus på den generelle forebyggelse frem for det eksisterende stærke fokus på enkeltsager.

Projektgruppen forventes at formulere to-tre modelforslag til fremtidig organisering af SSP. Disse forslag vil blive administrativt behandlet i henholdsvis *Strategigruppen for Boligområder og Tryg By* og *SSP Kontaktudvalget*. Efterfølgende forventes der gennemført en politisk behandling, her under indgåelse af en aftale mellem Odense Kommune og Politi om det fremtidige samarbejde.

#### **Sagsfremstilling**

Som et led i Tryg by Sekretariatets portefølje fra sommeren 2010, og i sammenhæng med Odense Ny virkelighed - Ny velfærd og Administrationsprojektet, er der på tværs af kommune og politi, nedsat en projektgruppe med det formål at koordinere og effektivisere SSP indsatsen i Odense Kommune. I den anledning er der gennemført en bydækkende analyse af SSP arbejdet i Odense Kommune på alle niveauer i organisationen. Den foreløbige analyse viser at der især er behov for ændringer og justeringer på seks områder af SSP indsatsen generelt, og at der specifikt er behov for at se på organiseringen af SSP.

Den gennemførte analyse af SSP i Odense har resulteret i en række konklusioner og anbefalinger:

#### 1. Organisering – mange led og stor mangfoldighed i opgaveløsning.

- Kontaktudvalg, regionale udvalg og lokaludvalgene.
- Kontaktudvalget har ikke en styrende rolle men har mere karakter af et drøftelsesforum for ledere af diverse SSP relevante organisationer.
- Regionaludvalget har en uklar profil, deltagerne møder op med forskellige forudsætninger og forventninger.

- Lokaludvalgene stor forskellighed i lokaludvalgenes arbejde, form og traditioner. Lokaludvalgene er bygget op omkring folkeskolen, udfordringen er at børn og unge ikke opholder sig inden for skoledistrikterne.

### 2. Koordinering mellem de enkelte led – horisontalt og vertikalt.

Manglende systematik i videns opsamling, vidensdeling og evaluering.

Manglende rammesætning for samspillet mellem lokaludvalg og regionaludvalg.

### 3. Prioritering af fokus – vægtningen af de tre indsatsområder.

Enkeltager har en afgørende rolle. De regionale udvalg mangler opsamlinger og evalueringer fra lokaludvalgene for at kunne tage rollen som iværksætter af generelle kriminalpræventive indsatser.

Specifik og generel forebyggelse prioriteres ikke.

### 4. Manglende afgrænsning i forhold til SSP sager – hvad hører til i SSP?

Der mangler en kategorisering af unge, eksempelvis unge med bekymrende adfærd der hører hjemme i de lokale SSP udvalg. Styrkelse af kategorier for kriminalitetstruede unge vil styrke fokus på kriminalitetsforebyggelse frem for afhjælpning.

### 5. SSP har mistet fokus fra ledelse, politikere og den brede offentlighed.

SSP arbejdet har alene taget udgangspunkt i barnet eller den unge og ikke i at skabe synlighed for aktører, ledere, politikere og den brede befolkning. SSP arbejdet mangler synlighed.

### 6. Manglende dokumentation og skriftlighed.

Uens og usystematisk registreringspraksis, betyder at det ikke er muligt at dokumentere effekten af SSP arbejdet.

Den videre proces.

Med afsæt i kommissoriet og LG Insights analyse formulerer projektgruppen tre modelforslag til organisering af SSP fremadrettet. Projektgruppen er optaget af modellerne fra København og Århus samt den nuværende model fra Odense, med tilrettede anbefalinger beskrevet i den foreløbige undersøgelse fra LG Insight.

Modelforslagene præsenteres og drøfte i henholdsvis *Strategigruppen for Boligområder og Tryk By* og *SSP Kontaktudvalget*. Efterfølgende forventes der gennemført en politisk behandling, her under indgåelse af en aftale mellem Odense Kommune og Politi om det fremtidige samarbejde.

### **Beslutning**

Rene Bøye fremlagde de færdige resultater af analysen foretaget af LG Insight. Den endelige rapport forventes færdig i januar 2012 og på den baggrund vil der blive udarbejdet en indstilling om den fremtidige SSP-

organisering. Indstillingen forventes behandlet af Økonomiudvalget med deltagelse af politidirektøren efter forudgående behandling i Udvalget for Boligområder og Tryg By samt Børn- og Ungeudvalget og Socialudvalget.

#### 4. Kommunens rolle i indsatsen mod bander – til orientering

##### Sagsresume.

Udvalget for Boligområder og Tryg By behandlede d.12.april 2011 et notat fra sekretariatet for Boligområder og Tryg By med fokuspunkter for den kommunale indsats. Sekretariatet har på baggrund af udvalgets ønske om en videre definition og optimering af kommunens rolle igangsat en mere omfattende udredning. I forbindelse med udredningsarbejdet, er der sat fokus på samarbejdet med eksterne aktører, en beskrivelse af de problemstillinger, kommunens interne organisering står over for, samt evaluering og etablering af en rammemodel for en tværgående rådgivningsfunktion (exit fra bandemiljøer).

Hovedkonklusionen fra arbejdet er en anbefaling om at der i kommunalt regi arbejdes på at konkrete, strategiske mål og indsatser sammenfattes i en rammebeskrivelse, der kan fungere som omdrejningspunkt for en fælles tilgang i forhold til interne såvel som eksterne aktører.

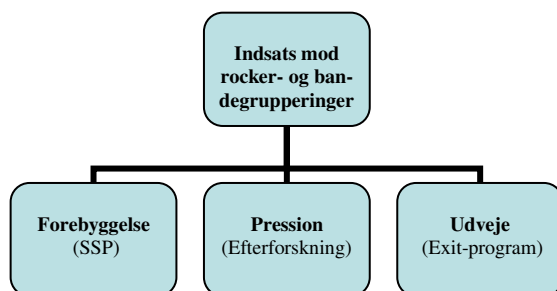
##### Sagsfremstilling.

###### Baggrund.

På baggrund af kommissoriet for Tryg By og Boligområder, der indeholder en målsætning om en skærpelse af kommunens rolle i indsats mod organiseret bande- og rockerkriminalitet, blev der d.12.april fremlagt et notat til Udvalget for Boligområder og Tryg By, der kortlagde indsatsområder i kommunens nuværende organisation, samt fokuspunkter for en videre afdækning. Notatet blev taget til efterretning, og udvalget besluttede at afvente sekretariatets udredningsarbejde med henblik på at definere og optimere indsatsen. I forlængelse heraf har sekretariatet dels kortlagt den interne organisering af arbejdet, dels haft fokus på relationerne til de centrale, eksterne aktører, Politi og SKAT. Resultatet af undersøgelsen blev d.10. november præsenteret på strategigruppen og en opsummering foreligger nu i indeværende notat for udvalget.

###### Den aktuelle indsats.

Den kommunale indsats mod bandekriminalitet står på 3 ben. Samlet bidrager disse tre ben til at dæmme op for tilgang, stresse aktive bande- og rockermedlemmer og give en vej ud til dem, der ønsker at bryde med det kriminelle liv.



*Forebyggelse:* Forebyggelse falder primært under SSP-, hvor der er fokus på at bryde fødekæden til banderne. Den Faglige Gruppens arbejde med forebyggelse af ekstremisme og radikaliseringsfokusområde.

*Pression:* Pressionsdelen falder bl.a. under kontrolgruppens arbejde, hvor der på bandeområdet er særligt fokus på samarbejde med Politi og SKAT og den såkaldte Al Capone-model.

*Udveje:* På nationalt plan findes der et exit-program, der er rettet mod NEC-registrerede rockere, mens der i kommunen er oprettet en tværgående rådgivningsfunktion, der tilbyder hjælp og vejledning til mindre alvorligt kriminelle, der ønsker en vej ud af miljøet.

Sekretariatet for Boligområder og Tryk By har arbejdet med kvalitative udredninger af organisering og indsats på alle tre ben.

#### Konklusioner.

Følgende er sekretariatets vurderinger foretaget på baggrund af udredningsarbejdet.

*Fødekæden til det organiserede bandemiljø skal stoppes.*

I den igangværende reorganisering af SSP, arbejdes der mod fremtidssikringen af det forebyggende arbejde og indgriben overfor den polariserede ungdomskriminalitet. I arbejdet er der et særligt fokus på bekymringsunge i bandemiljøet i og omkring Vollsmose. Det vurderes, at en udbredelse til andre rekrutteringsområder vil være hensigtsmæssig.

*Et tydeligt pres på de organiserede bandemiljøer og deres medlemmer.*

Der er gjort en indsats for at afdække indgange, samarbejdspotentialer og operationelle tiltag i Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen, hvor kontrolgruppens virke og ydelsesfunktioner varetages. Der er visse uafklarede organisatoriske og juridiske spørgsmål, hvis afklaring er central for etableringen af en mere struktureret og konsekvent indsats. I den forbindelse anbefaler sekretariatet, at der udformes et problemkatalog, der kan danne et klart grundlag for løsninger på de afdækkede problematikker.

*Veje ud af det kriminelle miljø.*

I forbindelse med exit fra bander, kan borgere opleve særlige barrierer, som den tværgående rådgivningsfunktion i Odense Kommune tager hånd om. Sekretariatet har arbejdet med en evaluering af arbejdet samt udarbejdelse af en rammebeskrivelse, der dækker visitation og sagsbehandling. Det vil stadig være givtigt at samle erfaringer fra andre kommuner og blive skarpere på afgrænsning mellem den politimæssige nationale indsats og den kommunale indsats på området.

I det videre arbejde vil konkrete, strategiske mål og indsatser sammenfattes i en rammebeskrivelse, der kan fungere som omdrejningspunkt for en fælles tilgang i forhold til interne såvel som eksterne aktører.

Det vil især være fokus på

- Det nye SSP i det forebyggende arbejde.
- Stoppe fødekæden til bandemiljøet på et bredere bymæssigt plan.
- En ramme og en fælles tilgang for kommunens pres på bandemiljøerne.
- Udvikling af samarbejdet med andre kommuner omkring exit fra bandemiljøer.

### **Beslutning**

Punktet blev udskudt til næste møde

## **5. Dialogmøder i Vollsmose - afrapportering**

Sidst i oktober og først i november har Udvalget for Boligområder og Tryk By afholdt syv dialogmøder i Vollsmose med det formål at give udvalgets medlemmer et bredt indblik i, hvad der rører sig i bydelen, så udvalgets arbejde styrkes.

Udvalget har således afholdt dialogmøder med grupperinger inden for forskellige temaer, blandt andet præst, imam, kulturmedarbejdere, frivillige, borgerjournalister, arbejdsløse, pensionister, repræsentanter fra Nydansk Ungdomsråd, Pigernes Aktivitetsforening, Unge2Unge, Fitnessgruppe, Fyens Internationale ungdomsklub, B1909, Team Succes, elevrådsrepræsentanter, guidegruppen, erhvervsdrivende, Al-Najat Spejderforening, Vollsmose Spirer, Dansk-Palæstinensisk forening, Healthy People m.fl. Der mangler endnu at blive afholdt to dialogmøder.

Umiddelbart efter udvalgs mødet den 28.11.11 mødes udvalget med Samarbejdsrådet som repræsenterer fra afdelingsbestyrelserne i Vollsmose.

**Bilag:** ”Referat Dialogmøder”.

### **Beslutning**

Punktet blev behandlet på det efterfølgende møde med Samarbejdsrådet

## **6. Forslag til mødeplan 2012 – 1. halvår**

Mandage kl. 16.00 – 18.00

6. februar, 5. marts, 26. marts, 16. april, 14. maj, 11. juni.

## **Beslutning**

Mødedatoerne for 1. halvår 2012 godkendt

## **7. Orientering**

- Status på sager (Bilag 1)
- Nye helhedsplaner i Odense
- Initiativaftalen – status på sager
- Opstart af Natteravnene
- Vagtværn
- Møde med Carsten Hansen

## **8. Eventuelt**

Ingen punkter

## **9. Møde med Samarbejdsrådet (formænd og næstformænd fra Vollsmoses 9 afdelingsbestyrelser)**

Der blev på mødet udvekslet synspunkter om udviklingen i Vollsmose og de særlige udfordringer, som de enkelte afdelinger oplever at have.

Efterfølgende var der middag i Rådhusets gæstekantine.