

Frivillighedspolitik for det frivillige sociale arbejde

Formål og mål

Odense Byråd ønsker med formuleringen af en overordnet og fælles frivillighedspolitik at styrke, synliggøre, forbedre samt koordinere samarbejdet mellem kommunen og de frivillige sociale organisationer og foreninger i byen. Endvidere ønskes vilkårene for det frivillige sociale arbejde forbedret.

Frivillighedspolitikken for det frivillige sociale arbejde angiver de overordnede rammer samt peger på de målgrupper og indsatsområder, der ønskes styrket og udviklet i fremtiden. Samarbejdet bygger på et ligeværdigt samarbejde mellem kommune og foreninger. Der vil efter tiltrædelsen af politikken blive udarbejdet handleplaner og iværksat en række indsatser med henblik på en konkret omsætning af politikken.

Politikken træder i kraft 1/1 2007.

Frivillighedspolitikken for det frivillige sociale arbejde retter sig principielt mod alle borgere i Odense Kommune og målet er at medvirke til:

- at styrke vilkårene og mangfoldigheden i frivilligt socialt arbejde
- at styrke borgernes mulighed for at deltage i frivilligt socialt arbejde og herigennem få flere til at deltage som aktive medborgere
- at styrke gode sociale netværk og skabe rammer for etablering af nye netværk
- at udvikle gensidig forståelse på tværs af aldersgrupper, sociale skel og etnisk oprindelse
- at øge sundheden for udsatte grupper

Frivilligt socialt arbejde

Lovgrundlaget for det frivillige sociale arbejde findes i servicelovens § 115 og er et vigtigt supplement til den samlede indsats på det sociale område. Et stærkt frivilligt organisationsliv kan være med til at forebygge en række problemstillinger som ensomhed, sygdom og marginalisering.

Det frivillige sociale arbejdes styrke viser sig bl.a. hvor der er behov for nære menneskelige relationer og i forhold til rådgivning på områder, hvor

livserfaringer er vigtige. Det rummer et socialt engagement og evnen til at opbygge fællesskaber, hvilket er en stor styrke i en samfundsmæssig udvikling, der har betydet, at det sociale netværk omkring familien og den enkelte borger i et vist omfang er svækket.

Styrken i det frivillige sociale arbejde ligger også i den større ligestilling som kendetegner mødet mellem den frivillige og brugeren, idet mødet foregår "i øjenhøjde" - i modsætning til det offentlige, der udøver en myndighedsfunktion.

I forbindelse med den konkrete udmøntning af Byrådets vedtagne integrationspolitik er de frivillige sociale foreninger tiltænkt en væsentlig rolle i arbejdet med at skabe et aktivt medborgersamfund ligesom de frivillige sociale foreninger vil være vigtige aktører indenfor sundhedsfremme og forebyggelse.

Målgrupper

Fokus for det frivilligt sociale arbejde rettes mod de målgrupper, som den sociale sektor beskæftiger sig med, idet det dog understreges at der ikke er skarpe grænser til integrations- og sundhedsområdet. Aktiviteterne skal have et socialt sigte. Der vil i de kommende år være særlig fokus på at fremme den frivillige sociale indsats indenfor integration og sundhed.

Der kan ydes støtte til følgende målgrupper i Odense Kommune:

- børn og unge med særlige vanskeligheder eller ensomhedsproblemer
- ældre som er særligt udsatte eller ensomme
- misbrugere - både nuværende og tidligere misbrugere
- kronisk syge, handicappede og sindslidende
- ensomme, udstødte og marginaliserede grupper
- etniske minoriteter som har vanskeligt ved at blive integreret
- mennesker i akut krise
- aktiviteter med forebyggende og sundhedsfremmende sigte

Overordnede tildelingskriterier

Politikken administreres for de under 60 årige borgere af Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og for de over 60 årige af Ældre og Handicapforvaltningen.

Med udgangspunkt i de nationale retningslinjer for frivilligt socialt arbejde tiltrædes følgende overordnede tildelingskriterier:

- ÿ Odense Kommune vurderer om at der skal ydes økonomisk støtte til en frivillig social forening eller organisation i.h.t. § 115.
- ÿ Der fastsættes 2 årlige ansøgningsfrister, hvor § 115-midlerne fordeles.
- ÿ For at sikre midler til nye initiativer eller indsatsområder afsættes 10% af den afsatte økonomiske ramme til udvikling. Udviklingsmidlerne kan fordeles ud over de 2 årlige ansøgningsrunder.
- ÿ Der gives ikke støtte til enkeltpersoner.
- ÿ Der gives ikke støtte til foreninger, der har en formue større end hvad der må anses for nødvendigt til almindelig drift.
- ÿ Det forventes at foreninger også søger andre finansieringskilder.
- ÿ Vurderingen sker på baggrund af en skriftlig ansøgning. Ansøgeren kan vælge at benytte et fortrykt ansøgningsskema, men det er ikke et krav.
- ÿ Aktiviteten skal have et konkret formål og primært udføres af frivillige
- ÿ Aktiviteten skal være lokalt forankret og primært være målrettet borgere i Odense Kommune
- ÿ Ved overtagelsen af amtets § 115-midler fra 1/1 2007 kan det blive aktuelt at støtte aktiviteter, der går på tværs af kommuner. Dog bør hovedparten af brugerne komme fra Odense Kommune.
- ÿ Den økonomiske støtte ydes til formål, der skaber de fysiske rammer om den frivillige indsats, men kan også ydes til at lønne personale, der organiserer og koordinerer indsatsen
- ÿ Der kan ydes økonomisk støtte til en frivillig forening i en opstartsfasen
- ÿ Krav til regnskab tilpasses foreningens kapacitet. Dog må foreningen kunne sandsynliggøre at støtten er brugt til det bevilgede formål.
- ÿ Ved bevillinger under 100.000 kr. stilles krav om påtegning af regnskab af en valgt revisor. Ved bevillinger over 100.000 kr. stilles krav om påtegning af statsautoriseret eller registreret revisor.
- ÿ Afslag gives skriftligt og skal indeholde en begrundelse.
- ÿ Kommunens afgørelser på § 115-området kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Ved den konkrete udmøntning af politikken vil der blive udarbejdet ansøgningsprocedurer. Socialudvalget og Ældre- og Handicapforvaltningen

er af Byrådet bemyndiget til at fastsætte nye tildelingskriterier samt ny kompetenceplan for henholdsvis under og over 60-årige borgere.

Socialudvalget beslutter én gang årligt, hvilke centrale frivillige sociale foreninger og organisationer, der kan tildeles løbende bevillinger til basis driftudgifter. Foreningerne skal dog fortsat indgive ansøgning i forbindelse med udvidelse af aktiviteter eller andre udviklingstiltag, som ligger ud over de løbende driftudgifter.

Omsætning af politikken

I den konkrete omsætning af frivillighedspolitikken kan nedenstående elementer være relevante, idet nogle af elementerne allerede eksisterer, men kan udbygges.

Y Information, herunder en hjemmeside for det frivillige sociale arbejde - udvikling af en forbedret hjemmeside, hvor foreningerne elektronisk kan finde oplysninger om det frivillige sociale arbejde. Hjemmesiden kan indeholde:

- social vejviser med oversigt over alle frivillige sociale foreninger i kommunen
- links til foreningernes egne hjemmesider
- adgang til fortrykt ansøgningskema
- vejledning om ansøgningsprocedurer og tildelingskriterier
- kontakt til frivillighedskoordinatoren

Y PR og kommunikation - forbedring af eksisterende kommunikation samt nye initiativer, der understøtter synligheden af det frivillige sociale arbejde, bør igangsættes.

Y En entydig indgang - udpegning af en kommunal frivillighedskordinator, som placeres i Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen, Socialcentret. Frivillighedskoordinatoren skal - på tværs af forvaltningerne - udgøre en entydig indgang til kommunen, dog bortset fra ældreområdet, der fortsat serviceres fra Ældre- og Handicapforvaltningen.

Y Frivillighedens Dag - afholdelse af en årlig temadag, hvor repræsentanter for de frivillige sociale organisationer mødes med politikere og kommunale medarbejdere. Formålet er dels at forbedre kendskabet til hinanden og dels at synliggøre og påskønne de frivilliges arbejde.

Y Frivillighedscenter - hvis formål er at synliggøre, støtte og inspirere til frivilligt socialt arbejde i samarbejde med lokale foreninger, kommunen og erhvervslivet. Netværkskontakten fungerer som

frivillighedscenter, men mulighederne for yderligere at understøtte frivillighedscentret bør undersøges.

- Y Partnerskabsaftaler - etablering af samarbejde om konkrete initiativer f.eks. en særlig social indsats rettet mod bestemte målgrupper eller en socialt forebyggende indsats. Disse samarbejdsaftaler kan enten være mundtlige eller i form af en egentlig skriftlig partnerskabsaftale.

Årlig redegørelse

En gang årligt skal udarbejdes en redegørelse til Socialministeriet over Odense Kommunes anvendelse af midlerne til frivilligt socialt arbejde. Denne redegørelse udbygges og tilrettes, så den også kan anvendes som en årlig status til de politiske udvalg over den frivillige sociale indsats i Odense Kommune.

Hvert andet år udarbejdes en samlet status til Odense Byråd, herunder vurdering af behov for justering af politikken. Første gang i april kvartal 2009.